

An aerial photograph of a vast, green agricultural field. A paved road runs diagonally across the field, with a white van driving on it. In the background, there are power lines and a small village. The sky is overcast. The text is overlaid on the image in a bold, red font with a yellow glow.

勇于探索 敢于创新  
开启高标准农田建设管理新局面

河南省新野县农业农村局  
高级农艺师

田晓

二〇二四年六月



本课旨在通过分析当前县级高标准农田建设过程监管和建后管护方面存在的问题，深入剖析存在问题的根源、薄弱环节和突出短板，梳理总结现有工作方式，提出一些提升高标准农田建设监测监管水平的工作路径和实践，以期能够给大家带来些许灵感和启发，共同提高高标准农田建设管理水平。



# 一、当前高标准农田建设实施面临的困难



## 一、当前高标准农田建设实施面临的困难

### (一) 传统的高标准农田（基础版）

资金来源为中央财政补贴和省、市、县三级按一定比例的配套资金，主要建设内容是生产路、桥涵、机电井、蓄水池、排水沟渠、防护林和高低压电力配套等基础设施，旨在实现田成方、林成网、路相通、沟相连、涝能排、旱能浇、无污染、产量高的总体目标，项目区的土地依然的农户分散种植，规模化种植经营程度不高。



## 一、当前高标准农田建设实施面临的困难

### (一) 传统的高标准农田（基础版）

- ➡ 配套资金落实难
- ➡ 项目建设管理难
- ➡ 项目建后管护难



## 一、当前高标准农田建设实施面临的困难

### (二) 提升的高标准农田（智慧版）

智慧版高标准农田更加注重规模化生产和智能应用。增加的建设内容是平整土地，通过“小田变大田”，打破田间路、田埂、沟渠等原有界限，削高填低，实现土地连片成方，便于规模化种植、机械化作业；配套智能灌溉系统，建设水肥一体化智能灌溉设施，精确控制水量、施肥量；建设农业物联网综合服务平台，建立农田基础地理信息采集系统、农情信息采集分析系统、农事综合信息管理系统、农田智能灌溉控制系统、农业植保监测应用系统、农田气象监测预报预警系统等，通过“智慧+”赋能，实现对农业生产全过程的实时检测、精准管理。



## 一、当前高标准农田建设实施面临的困难

### (二) 提升的高标准农田（智慧版）

- 土地流转难度大
- 资金需求量更大
- 建设的标准更高
- 运营管理要求高
- 耕地保护有限制



## 二、破解高标准农田建管难题的对策建议



## 二、破解高标准农田建管难题的对策建议

### (一) 拓宽渠道，健全投入保障机制

- ▶ 发挥政府资金投入引导和撬动作用，采取投资补助、以奖代补、财政贴息等多种方式支持高标准农田建设
- ▶ 鼓励、引导金融和社会资本投入高标准农田建设
- ▶ 鼓励开发性、政策性金融机构结合职能定位和业务范围支持高标准农田建设
- ▶ 完善高标准农田新增耕地指标交易收益使用机制



## 二、破解高标准农田建管难题的对策建议

### (二) 聚焦建设质量，加强全过程监管

- 充分征求地方和使用者的意见，科学合理设计项目，解决供需、设计、施工“三张皮”问题。
- 充分利用和发挥施工方工程技术人员和监理人员的专业技术知识，弥补项目主管单位人员不足和技术力量薄弱的劣势。
- 借助第三方技术力量，狠抓进场原材料和工序质量检测。
- 推行全过程跟踪验收，实行全过程跟踪验收。
- 吸纳群众积极参与项目建设过程监督。



## 二、破解高标准农田建管难题的对策建议

### (三) 聚焦管护利用，完善长效机制

- ➡ 明确管护责任，落实管护主体
- ➡ 多渠道措施管护资金
- ➡ 创新管护模式



## 二、破解高标准农田建管难题的对策建议

### (四) 运营前置，打造高标准农田建设新模式

- 兵马未动，粮草先行，提前选择优质运营方
- 充分征求运营方意见，项目规划设计量身定制
- 鼓励和支持运营方参与项目建设
- 项目建成后交给运营方进行运营和管护



## 二、破解高标准农田建管难题的对策建议

### (五) 把握群众需求，推进土地流转

- 做好宣传发动、摸清农户需求底数
- 规划三块地，开展“小田并大田”工作
- 鼓励当地种地大户参与项目运营
- 导入二、三产业，吸纳失地农户就业，提高收入水平



# 三、提升高标准农田建管能力的具体实践



### 三、提升高标准农田建管能力的具体实践

#### (一) 探索“投、融、建、运、管”五位一体新模式

- ➡ 省级政策支持
- ➡ 投资、融资、还款由企业承担，不增加财政负担
- ➡ 企业按需求进行建设，兼顾群众利益
- ➡ 规模化种植、机械化作业、智能化管理，全面提升种植效益



### 三、提升高标准农田建管能力的具体实践

#### (二) 科技赋能，提升建设管理水平和建后管护能力

- 建设高标准农田工程管理平台。将项目工程分类型、按工序进行划分，跟踪管理，实时检测，确保工程质量。将管理方、施工方、监理方、检测方等多方纳入平台统一管理，统筹协调，充分发挥各方人员职责效力。



### 三、提升高标准农田建管能力的具体实践

#### (二) 科技赋能，提升建设管理水平和建后管护能力

- 建设高标准农田智慧机井管护平台。对所有项目区的机井等灌溉设备进行数字化定位，加装水电双计量设施，进行数字化管理。分县、乡、村三级体系管理，落实管护资金，提高管护效益，强化“一长两员”管理，提升农户使用满意度。



## 三、提升高标准农田建管能力的具体实践

### (三) 集体主导，开展“小田并大田”改革

- 中央政策支持，基础农户有需求
- 摸清底数，绘好两张图，分好三块田，打消群众的后顾之忧
- 分区施策，分类建设，兼顾群众和种植大户需求
- 对症下药，导入劳动相对密集型产业，把农民从土地中解放出来，